



**Universitatea Titu Maiorescu
ȘCOALA DOCTORALĂ
DOMENIUL DREPT**



**MEMORIU ȘTIINȚIFIC
privind lucrarea de doctorat**

" DELAPIDAREA "

Prof. Univ. Dr. ALEXANDRU BOROI

Subsemnatul Alexandru Boroî, Profesor Universitar Dr. la Facultatea de Drept din cadrul Universităţii Titu Maiorescu - Bucureşti, în calitate de conducător al tezei de doctorat "Delapidarea", lucrare elaborată de d-ra Popescu Adina Maria Alexandra, avocat în Baroul Bucureşti şi asistent universitar (asociat) la Facultatea de Administraţie şi Afaceri - Universitatea din Bucureşti, formulez următoarele considerente privind lucrarea academică mai sus menţionată:

Cercetarea ştiinţifică întreprinsă şi desfăşurată de autoare are ca temă delapidarea care reprezintă una din cele mai semnificative infracţiuni de serviciu. Însemnătatea şi importanţa acestui subiect, evidenţiat prin teza de doctorat, constă în faptul că infracţiunile de serviciu se comit în cadrul unor activităţi caracterizate prin prezenţa unor raporturi juridice în cursul cărora persoana făptuitoare exercită obligaţii ori însărcinări stabilite potrivit unor competenţe legale la nivelul autorităţilor, instituţiilor publice sau altor persoane juridice care au ca atribuţii administrarea şi exploatarea bunurilor proprietate publică. Valoarea socială protejată prin incriminarea infracţiunii de delapidare are ca temei îndeplinirea conformă a atribuţiilor de serviciu de către funcţionarii publici sub aspectul interzicerii acestora să-şi însuşească, folosească sau să traficeze bunuri pe care le administrează sau le au în gestiune. Studiul şi cunoaşterea acestor elemente, astfel cum sunt prezentate, este esenţial deoarece delapidarea reuneşte în conţinutul său atribute şi elemente de pericolozitate socială care cuprind o strânsă legătură şi o conexiune între protejarea unui patrimoniu şi relaţiile de serviciu.

Această teză de doctorat reprezintă o primă lucrare de ansamblu despre infracţiunea de delapidare fiind analizate în mod temeinic şi judicios diversele şi numeroasele probleme teoretice şi practice care decurg din modul sau obligaţiile de exercitare a relaţiilor de serviciu şi sfera de reglementare legislativă a noţiunii de funcţionar public.

Cercetarea efectuată de doctorand a avut ca orientare şi a reuşit prezentarea, examinarea şi explicarea noţiunilor teoretice din actuala reglementare legală a infracţiunii, precum şi o sistematizare corespunzătoare a practicii judiciare în scopul realizării unor concluzii unitare. Analiza a urmat evoluţia istorică a noţiunii şi definirii infracţiunii de delapidare, evidenţierea progreselor legislative, prezentarea reglementărilor actuale şi corespondenţa efectivă cu practica judiciară.

Structura generală a tezei de doctorat pe care o examinăm respectă criteriile unei lucrări ştiinţifice majore, cu elemente de importanţă şi esenţă sub aspectul cercetării sale fiind redactată cu un conţinut de 214 pagini şi structurată pe 7 capitole. Cercetarea ştiinţifică este bazată pe un amplu şi vast studiu care cuprinde referiri la 84 lucrări de autor la care se adaugă publicaţii periodice, 24 acte normative, jurisprudenţă extinsă - decizii pronunţate (inclusiv în anul 2024)

de Înalta Curte de Casație și Justiție (completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept în materie penală; completul pentru soluționarea recursului în interesul legii), Curțile de Apel, Tribunale și Judecătoria. Citările frecvente dovedesc o bună documentare și o profundă înțelegere a literaturii de specialitate. Aceste aspecte demonstrează un nivel ridicat al competențelor academice și de cercetare dobândite fiind explicit faptul că autoarea tezei de doctorat a reunit într-o sinteză teoretică și aplicativă concludentă multitudinea aspectelor caracteristice studiului de drept privind infracțiunea de delapidare.

Lucrarea de doctorat cuprinde capitole referitoare la generalități și aspecte criminologice în ceea ce privește ocrotirea relațiilor de serviciu, repere istorice și de jurisprudență, structura și conținutul infracțiunii, efecte ale deciziilor Curții Constituționale, elemente de procedură penală, drept comparat cu trimitere la legislația din țări ale Uniunii Europene și în final concluzii și propuneri "de lege ferenda".

Studiul referitor la reperele istorice cuprinde evoluția infracțiunii de delapidare de la prima reglementare cuprinsă în Codul penal din 1865 / Codul Cuza, continuă cu prevederile moderne din anii 1936 și 1968 și se încheie cu prezentarea obiectivă a progreselor legislative consacrate prin Codul penal - Legea nr. 286/2009.

Capitolul privind structura și conținutul infracțiunii de delapidare cuprinde o amplă analiză a elementelor constitutive cu trimiteri critice la practica judiciară și prezentarea opiniilor controversate ori discutabile, precum și a unor idei personale în ceea ce privește subiectul activ.

Critica constituțională a incriminării infracțiunii de delapidare și noțiunea de funcționar public în accepțiunea dispozițiilor din legea supremă (Constituția României) reprezintă o analiză fundamentată pe principiul legalității.

Prezentarea și examinarea elementelor de procedură penală constituie un prim demers de specialitate asupra modalităților și condițiilor specifice, cu elemente de particularitate în legătură cu efectuarea urmăririi penale, competența instanțelor de judecată și judecarea faptelor care întrunesc elementele constitutive ale infracțiunii de delapidare.

Considerațiile de drept comparat cu trimitere la legislația în materia infracțiunii de delapidare din țări ale Uniunii Europene reprezintă întâia perspectivă de cunoaștere pe această tematică infracțională și un element de noutate în cadrul studiului. Se remarcă opțiunea autorului tezei de doctorat în sensul de a răspunde și a rezolva impactul reglementărilor de drept comparat asupra dispozițiilor privind infracțiunea de delapidare în Codul penal român.

Concluziile și propunerile dovedesc și evidențiază caracterul aprofundat al studiului prin tratarea unor aspecte și teme de interes pentru stabilirea elementelor constitutive ale infracțiunii cu trimitere la componentele materiale ale infracțiunii și posibilitatea

calificării obiective a unui făptuitor ca subiect activ. Aceste propuneri sunt de natură să pună într-o discuție și apreciere jurisprudența instanțelor de judecată. Totodată propunerile referitoare la modalități alternative și specifice de sancționare conferă posibilitatea redimensionării condițiilor de recuperare a prejudiciilor și de sancționare a persoanelor care comit infracțiunea de delapidare.

Lucrarea este, fără îndoială, cea mai competentă analiză de până acum, a evoluției infracțiunii de delapidare care aduce atingere în principal bunei desfășurări a relațiilor de serviciu cu urmări negative asupra sferei patrimoniale a subiectului pasiv. Ea are o parte de analiză (istorică, comparativă, critică) și o parte de recomandări menite să îmbunătățească tratarea teoretică și practică a infracțiunii de delapidare.

Apreciem că teza de doctorat cu titlul "Delapidarea" îndeplinește condițiile de fond pentru susținerea și acordarea titlului științific în domeniul drept.

Prof. Univ. Dr. Alexandru Boroi

